

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 674/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 12 grudnia 2018 r.

*w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Brzeskiego na 2019 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016, poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - przewodnicząca
2. Aleksandra Bieniaszewska
3. Grzegorz Czarnocki

### **p o s t a n a w i a**

z uwagami zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Brzeskiego na 2019 rok.

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2019 r.

W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 93 204 981,09 zł,
- przychody budżetu w wysokości 12 050 000 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 105 254 981,09 zł.

Planowany w projekcie deficyt w wysokości 12 050 000 zł zostanie wg projektu uchwały pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 12 000 000 zł oraz wolnych środków w kwocie 50 000 zł. Określenie źródeł finansowania deficytu uwzględnia dyspozycje art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskazujących enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwe jest finansowanie deficytu.

Według informacji zawartej w prognozie kwoty długu Powiatu sporządzonej na lata 2019-2032 przedstawionej wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przewidywana kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniesie 27 450 000 zł, co stanowi 29,5% planowanych dochodów ogółem.

W tym miejscu należy także wskazać na zobowiązania jakie ciąży na Brzeskim Centrum Medycznym w Brzegu, którego podmiotem tworzącym jest Powiat Brzeski, bowiem w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1629 z późn. zm.) przedmiotowe zobowiązania mogą stać

się zobowiązaniami powiatu.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Brzeskiego Centrum Medycznego sporządzonego wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. łączne zadłużenie wykazane w części A sprawozdania wynosi 5 558 749,74 zł, z tego kwota 3 779 807,42 zł to zobowiązania wymagalne.

Należy podkreślić, że występowanie zobowiązań wymagalnych w Brzeskim Centrum Medycznym to sytuacja, która utrzymuje się niezmiennie od kilku lat. Na koniec roku 2017 stan zobowiązań wymagalnych wykazanych w sprawozdaniu Rb-Z wyniósł 3 166 260,64 zł i w stosunku do III kwartału 2018 r. nastąpił ich wzrost o kwotę 613 546,78 zł, tj. 19,4%. Ponadto BCM posiada także zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek, które wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. wynosi 1 778 942,32 zł.

W uchwale Rady Powiatu nr XLI/324/18 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie sprawozdania i wyniku finansowego Brzeskiego Centrum Medycznego za 2017 rok wskazano, że ujemny wynik finansowy w wysokości 1 884 312,53 zł wykazany w sprawozdaniu finansowym za rok 2017 zostanie pokryty: w wysokości 1 303 444,49 zł z przyszłych zysków BCM i w wysokości 580 868,04 zł przez podmiot tworzący. Powiat Brzeski zabezpieczył w projekcie budżetu na rok 2019 powyższą kwotę. Wskazać należy, że w roku 2018 Powiat Brzeski (wg sprawozdania Rb-28S za III kwartał 2018 r.) na pokrycie ujemnego wyniku przekazał kwotę 449 357,17 zł,

W dniu 25.10.2018 r. Rada Powiatu uchwałą nr XLIV/350/18 przyjęła program naprawczy BCM. Jak wynika z danych zawartych w programie naprawczym w latach 2016-2017 BCM uzyskiwał stratę netto odpowiednio w wysokości 1 420 534,63 zł oraz 1 884 312,53 zł. W odniesieniu do danych dotyczących pokrycia ujemnego wyniku finansowego wskazać należy, że jak wynika z programu naprawczego planowane efekty do uzyskania po wprowadzeniu działań naprawczych, których termin realizacji przypada do 31 grudnia 2019 r. mają przynieść oszczędności w wysokości 2 090 000 zł. Powyższe wskazuje, że planowane oszczędności nie wystarczą na uregulowanie zobowiązań wymagalnych.

Jakkolwiek z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w roku 2019 Powiat Brzeski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający zaznacza, że trudna sytuacja finansowa Brzeskiego Centrum Medycznego, brak efektów wprowadzonych dotychczas oszczędności i racjonalizacji wydatków, wzrost planowanego długu Powiatu zdeterminują przyszłe planowanie wielkości budżetowych. Wykonanie planowanych wielkości finansowych, w tym dochodów ze sprzedaży mienia będzie miało istotny wpływ na spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

*Klaudia Stelmaszczyk*